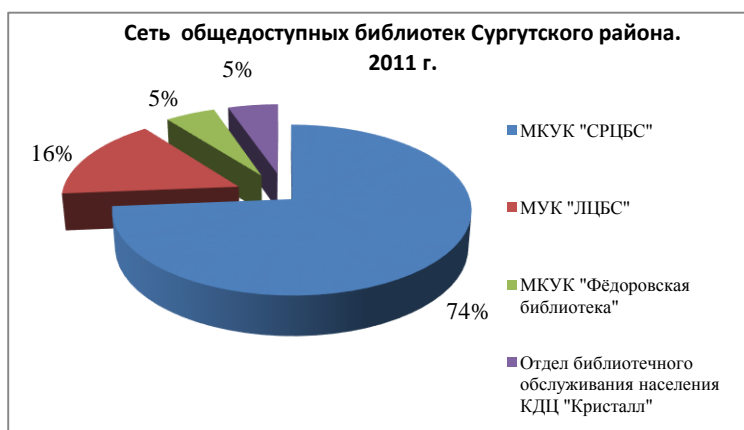


Общедоступные библиотеки Сургутского района в условиях административных реформ

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предполагает организационную и финансовую самостоятельность муниципальных образований, которые обеспечивают население социальными услугами, согласно установленным полномочиям в объёме имеющихся на то ресурсов. К вопросам местного значения поселения относится и организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов.

До 2007 г. 19 муниципальных библиотек Сургутского района были объединены в одну централизованную библиотечную систему. В 2007 г. полномочия по организации библиотечного обслуживания населения переданы г.п. Лянтор, где было организовано муниципальное учреждение культуры «Лянторская централизованная библиотечная система» (далее МУК «ЛЦБС»). В 2009 г. намерения о реализации полномочий по библиотечному обслуживанию населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов заявили два поселения: Фёдоровский и Нижнесортымский. В г.п. Фёдоровский создано муниципальное учреждение культуры «Фёдоровская библиотека» (с 2011 г. – казённое), в с.п. Нижнесортымский – библиотека была включена в структуру культурно-досугового центра «Кристалл» в статусе отдела «Библиотека».



На 01.01.2012 г. в Сургутском районе библиотечное обслуживание граждан осуществляют две централизованные библиотечные системы (МКУК «СРЦБС» – 14 библиотек, МУК «ЛЦБС» – 3 библиотеки), МКУК «Фёдоровская библиотека» и «Отдел библиотечного обслуживания населения» (МБУ КДЦ «Кристалл» п. Нижнесортымский).

Централизация и децентрализация имеют свои преимущества и недостатки. Так, централизация позволяет улучшить контроль и координацию выполнения всех функций; избежать разрастания и развития одних библиотек за счет других; рационально использовать ресурсы учреждения. К недостаткам централизации можно отнести снижение оперативности управления.

Преимущества децентрализации состоят в том, что она дает право принятия решений руководителю/специалисту библиотеки, который находится ближе всего к возникающей проблеме; оперативно реагировать на запросы пользователей. В то же время децентрализация имеет и ряд отрицательных сторон. Например: несогласованные действия библиотек, не направленные на достижение общих целей библиотечной отрасли территории; финансирование учредителем текущих нужд библиотек и недооценка факторов перспективного развития (повышение квалификации библиотечных работников, внедрение новых услуг и др.).

Администрации поселений Сургутского района, принявшие решение самостоятельно осуществлять полномочия по решению вопросов организации библиотечного обслуживания населения, понимают значимость общедоступных библиотек в жизни местного сообщества и принимают участие в решении вопросов обеспечения пользователей необходимой им информацией. Немаловажными среди них являются проблемы размещения фондов документов, создания комфортных условий работникам библиотек и читателям, обеспечения сохранности документов и т.п. Например: в 2010 г. Центральная городская библиотека (МУК «ЛЦБС», г. Лянтор) переехала в новое помещение, площадь библиотеки увеличилась почти в 5 раз; в 2 библиотеках (г.п. Фёдоровский и с.п. Нижнесортымский) созданы условия для беспрепятственного доступа к фондам библиотек инвалидам с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата.

Статистический анализ основных показателей деятельности библиотек Сургутского района (количество пользователей, посещения, выдача документов) за три года работы в условиях децентрализации пока не выявили тенденции к снижению.

Однако, снижение финансирования на подписку периодических изданий и пополнение книжного фонда в двух учреждениях (Отдел библиотечного обслуживания населения КДЦ "Кристалл" с.п. Нижнесортымский и МУК «ЛЦБС» г.п. Лянтор), и как результат невыполнение нормативного показателя прироста библиотечного фонда 3%, заложенного в законе ХМАО-Югры от 28.10.2011 № 105-оз «О регулировании отдельных вопросов библиотечного дела и обязательного экземпляра документов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры», в перспективе может привести к уменьшению количества пользователей, т.к. библиотеки будут не в состоянии удовлетворить информационные запросы населения. Субсидии из федерального бюджета на комплектование книжных фондов библиотек несколько снижают остроту проблемы и улучшают их качественную составляющую, но эта поддержка должна быть дополнением к местному финансированию, а не единственным источником финансирования комплектования.

Деятельность общедоступных библиотек Сургутского района в условиях административных реформ обозначила направления работы, которые необходимо осуществлять централизованно: методическое сопровождение, повышение квалификации библиотечных кадров, совершенствование традиционных технологий, сопровождение программных средств, программно-проектная деятельность, проведение общерайонных мероприятий и др.

В рамках межбиблиотечного взаимодействия в 2011 г. МКУК «Сургутская районная централизованная библиотечная система» инициировала заключение Соглашений о сотрудничестве с МКУК «Фёдоровская библиотека», КДЦ «Кристалл» п. Нижнесортымский («Отдел библиотечного обслуживания населения»), МУК «Лянторская централизованная библиотечная система».

Заключённые Соглашения обеспечивают максимум инициативы и самостоятельности отдельных библиотек и библиотечных сетей, единство их функционирования в соответствии с целями и задачами единого информационно-библиотечного пространства в Сургутском районе.

Для координации деятельности в рамках Соглашений создан Координационный совет, куда входят представители сторон.

В рамках реализации Соглашений в 2012г.:

- в феврале состоялось совещание с руководителями библиотек Сургутского района и поселений, самостоятельно осуществляющих библиотечное обслуживание населения «Итоги и перспективы библиотечного обслуживания населения Сургутского района в 2011 г.»;
- МКУК «СРЦБС» заключён договор с ФГБОУ ВПО «Челябинская государственная академия культуры и искусств» на проведение краткосрочных курсов повышения квалификации по программе «Лингвистическое обеспечение электронного каталога библиотеки» для 25 специалистов общедоступных муниципальных библиотек района. При полном освоении программы слушатели получают документы установленного образца.

СОГЛАШЕНИЕ
о сотрудничестве и совместной деятельности
в вопросах организации библиотечного обслуживания
населения Сургутского района на 2011-2013 гг.

г. Сургут

« ____ » _____ 20 __ г.

Муниципальное казённое учреждение культуры «Сургутская районная централизованная библиотечная система» (далее МКУК «СРЦБС») в лице директора Зыряновой Ольги Альбертовны, действующего на основании Устава и муниципальное казённое учреждение культуры «Федоровская библиотека» (далее МКУК «Федоровская библиотека») в лице заведующего Нажиповой Натальи Ивановны, действующего на основании Устава, вместе именуемые стороны, заключили настоящее соглашение о нижеследующем:

I. Предмет соглашения

Предметом соглашения является совместная взаимовыгодная информационная, организационная, творческая и иная деятельность сторон, направленная на организацию библиотечного обслуживания населения Сургутского района, обеспечение процессов комплектования и сохранности библиотечных фондов.

II. Цели и задачи соглашения

2.1. Цели:

- сохранение единого информационно-библиотечного пространства в Сургутском районе;
- повышение качества библиотечного обслуживания пользователей.

2.2. Задачи:

- координация деятельности общедоступных библиотек Сургутского района;
- налаживание межбиблиотечного взаимодействия;
- повышение квалификации сотрудников общедоступных библиотек;
- повышение уровня доступности информационных ресурсов общедоступных библиотек.

III. Обязательства сторон

3.1. Стороны принимают на себя следующие взаимные обязательства:

- книгообмен и обмен другими материалами в соответствии с установленными правилами;
- проведение совместных мероприятий (семинаров, совещаний, научно-практических конференций, вебинаров, «круглых столов» и др.) не реже одного раза в год;
- содействие участию своих специалистов в творческих лабораториях, профессиональных школах, семинарах по актуальным темам и других мероприятиях, организуемых договаривающимися сторонами;
- обмен знаниями, опытом и технологиями в различных областях библиотечной деятельности;
- информирование сторон о деятельности библиотек и о важнейших событиях и мероприятиях;
- обмен информационно-методическими изданиями;
- взаимное использование библиотечных ресурсов (межбиблиотечный абонемент, электронная доставка документов);
- по дополнительным соглашениям стороны выступают с совместными исследовательскими, издательскими и др. инициативами.

3.2. МКУК «СРЦБС» принимает на себя следующие обязательства:

- оказание методической помощи общедоступным библиотекам Сургутского района;
 - организация корпоративного взаимодействия общедоступных библиотек Сургутского района (распределённая роспись статей, предоставление доступа к библиографическим базам данных библиотек на сайте МКУК «СРЦБС» www.raionka.ru и др.);
 - обеспечение сводной государственной статистической отчётности по деятельности библиотек района;
 - проведение экспертной оценки деятельности общедоступных библиотек Сургутского района (один раз в год, сроки согласовываются на координационном совете);
 - разработка концепции и стратегии развития общедоступных библиотек Сургутского района;
 - координация вопросов библиотечного обслуживания с государственными и ведомственными библиотеками, общественными объединениями и организациями;
 - сопровождение автоматизированной информационно-библиотечной системы «МАРК-SQL» (не менее одного раза в год по заявке МКУК «Федоровская библиотека»), консультирование по вопросам автоматизации библиотечных процессов.
- 3.3. МКУК «Федоровская библиотека» принимает на себя следующие обязательства:
- предоставление планов и отчётов о деятельности учреждения;
 - содействие проведению экспертной оценки деятельности учреждения (один раз в год);
 - участие в корпоративных проектах (распределённая роспись статей, предоставление библиографических баз данных библиотек для размещения на сайте МКУК «СРЦБС» www.raionka.ru и др.);
 - помощь в выявлении на территории муниципального образования г.п. Фёдоровский документов, входящих в обязательный экземпляр документов муниципального образования Сургутский район.

IV. Ответственность сторон

- 4.1. Стороны обязуются не принимать решений и не предпринимать действий, которые могут нанести ущерб договаривающимся сторонам.
- 4.2. Стороны обязуются рекламировать деятельность друг друга и обеспечивать это в форме и объёмах, согласованных друг с другом.
- 4.3. Стороны в рамках совместной деятельности обязуются передавать друг другу все материалы, необходимые для продвижения данного соглашения – информационные ресурсы (базы данных, печатную продукцию, рекламные материалы и др.), планово-отчётную документацию, сведения о мероприятиях и т.д.
- 4.4. Стороны обязуются не разглашать конфиденциальные сведения производственного характера, которые стали известны им в процессе совместной деятельности.
- 4.5. Стороны несут друг перед другом ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств и причинение в результате этого убытков друг другу.
- 4.6. Иные обстоятельства ответственности применяются в соответствии с действующим законодательством

V. Ведение общих дел

- 5.1. Для координации деятельности в рамках соглашения создаётся координационный совет, куда входят представители сторон.
- 5.2. Заседания координационного совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год.
- 5.3. Все нормативные документы, созданные в ходе совместной работы сторон в рамках данного соглашения и подписанные членами координационного совета, становятся обязательными для исполнения.

VI. Вступление в силу, срок действия, изменения и дополнения

- 6.1. Настоящее соглашение вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует до 31.12.2013 года.

6.2. Данное соглашение может быть расторгнуто в одностороннем порядке при условии письменного уведомления и прекращает свое действие в течение 45 дней со дня направления уведомления другим сторонам о прекращении действия соглашения.

6.3. Условия расторжения соглашения определяются по взаимному согласию сторон.

6.4. Все изменения и дополнения оформляются протоколами и становятся неотъемлемой частью соглашения.

VII. Реквизиты и подписи сторон

СОГЛАСОВАНО:

Директор Зырянова О.А.
МКУК «СРЦБС»

« ____ » _____ 2011 г.

Начальник Марценковский Р.Ф.
Управления культуры,
молодёжной политики,
туризма и спорта администрации
Сургутского района

« ____ » _____ 2011 г.

СОГЛАСОВАНО:

Заведующий Нажипова Н.И.
МКУК «Федоровская библиотека»

« ____ » _____ 2011 г.

Глава г.п. Фёдоровский Рудышин Н.У.

« ____ » _____ 2011 г.

Список используемой литературы:

1. Библиотека в контексте административных реформ. Опыт реформирования: проблемы, поиск, решения : методическое пособие / под ред. С.И. Самсонова. - М.: ЛИБЕРИЯ-БИБИНФОРМ, 2006. - 520 с.
2. Библиотеки Югры в условиях административной реформы: сборник документов нормативно-правового и рекомендательного характера / Департамент культуры и искусства Ханты-Манс. авт. округа - Югры, Учреждение Ханты-Манс. авт. окр. «Гос. б-ка Югры» ; [сост.: С. Ю. Волженина, Н. Е. Швыркова ; ред. Е. И. Табаченко]. - Ханты-Мансийск : ИРО ГБЮ, 2009. - 111 с.
3. Ресурсы общедоступных муниципальных библиотек: нормативный подход. Практическое пособие / сост. Куликова Л.В.- СПб.: РНБ, 2011. – 128 с.